

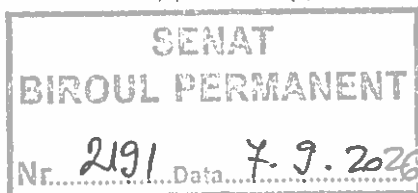


ROMÂNIA
AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE SUPRAVEGHERE
A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL



Bld.Gen. Gheorghe Magheru Nr. 28-30, Sector 1, Cod poștal 010336, Bucureșți; Tel: +40 31 805 9211; Fax: +40 31 805 9602

www.dataprotection.ro; e-mail: ansdpdc@dataprotection.ro



Stimate Domnule Președinte,

BP

Am deosebita onoare de a supune atenției dumneavoastră Raportul/de activitate aferent anului 2025, în conformitate cu dispozițiile art. 5 din Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, republicată.

Cu aleasă prețuire,



Președinte,

Ancuța Gianina OPRE

Domnului Mircea ABRUDEAN, Președintele Senatului

SENATUL ROMÂNIEI

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE SUPRAVEGHERE
A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

R A P O R T A N U A L

2025

Raportul de activitate este transmis Senatului României, Camerei Deputaților, Guvernului României, Comisiei Europene și Comitetului European pentru Protecția Datelor, în temeiul prevederilor art. 5 din Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, republicată.

București

CUVÂNT ÎNAINTE

*Stimate Domnule Președinte al Senatului,
Stimați Senatori,*

Am deosebita onoare de a prezenta, în fața Senatului României, Raportul de activitate aferent anului 2025 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

Din perspectiva protecției datelor cu caracter personal, în anul 2025 ritmul transformării digitale a continuat să genereze noi evoluții și provocări, care au implicat alte responsabilități pentru instituții și companii.

Datele cu caracter personal sunt parte integrantă și inerentă a tuturor activităților economice și sociale, iar dezvoltarea accelerată a soluțiilor tehnologice, utilizarea pe scară largă a serviciilor digitale și apariția unor noi modalități de analiză și valorificare a informațiilor impun o atenție constantă asupra modului în care aceste date sunt colectate, utilizate și protejate de fiecare entitate.

În acest context, activitatea de supraveghere desfășurată de instituția noastră a urmărit respectarea principiilor esențiale ale protecției datelor, precum legalitatea, transparența, proporționalitatea și limitarea utilizării datelor la scopurile pentru care acestea sunt colectate. Controalele desfășurate în sectorul public și privat au vizat atât identificarea unor eventuale deficiențe, cât și determinarea operatorilor să adopte măsuri concrete pentru îmbunătățirea modalităților de prelucrare și a metodelor de protejare.

Din această perspectivă, în anul 2025 activitatea Autorității a avut în vedere atât intervenția în situațiile în care au fost constatate încălcări ale legislației, cât și consolidarea unei culturi a responsabilității în materia protecției datelor. Informarea și responsabilizarea celor care prelucrează date cu caracter personal au reprezentat, astfel, componente importante ale demersurilor susținute ale instituției noastre.

Un segment important al activității desfășurate în această perioadă l-a constituit soluționarea plângerilor și sesizărilor formulate de persoanele fizice.

Acestea reprezintă, în mod direct, expresia preocupării cetățenilor pentru protejarea propriilor date și pentru exercitarea efectivă a drepturilor conferite de legislația în materie.

La nivel european, cooperarea dintre autoritățile de supraveghere a rămas esențială, în special în contextul prelucrărilor dintre statele membre ale Uniunii Europene, care împărtășesc același nivel înalt de protecție a datelor personale. Participarea instituției noastre la activitatea Comitetului European pentru Protecția Datelor a contribuit la schimbul de experiență și la dezvoltarea unei practici unitare în aplicarea normelor europene.

Rezultatele anului 2025 trebuie privite și prin raportare la resursele de care instituția noastră a dispus, având în vedere că, în pofida limitărilor bugetare și a insuficienței personalului specializat, Autoritatea a urmărit îndeplinirea atribuțiilor sale cu responsabilitate și cu orientare predilectă către sectoarele în care riscurile pentru drepturile persoanelor au fost semnificative.

Pentru perioada următoare, obiectivul nostru este ca activitatea de supraveghere să fie adaptată permanent realităților tehnologice și sociale aflate într-o continuă schimbare. Vom acorda în continuare atenție domeniilor în care utilizarea datelor personale generează riscuri sporite, concomitent cu consolidarea dialogului cu operatorii și cu continuarea informării publicului larg. Considerăm că dezvoltarea durabilă a societății digitale presupune încredere, iar încrederea poate fi construită numai atunci când persoanele au garanția că informațiile care le privesc sunt utilizate în mod legal, responsabil și transparent.

În încheiere, aș dori să vă mulțumesc pentru sprijinul acordat Autorității Naționale de Supraveghere și pentru atenția constantă în protejarea dreptului fundamental la viață privată, într-o societate aflată într-un proces continuu de transformare.

Vă asigur că vom continua să ne îndeplinim misiunea cu profesionalism și responsabilitate, astfel încât dreptul la protecția datelor cu caracter personal să aibă efectivitate și consistență, în considerarea necesității ca evoluția tehnologică actuală să fie însoțită de respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei fizice.



Ancuța Gjanina OPRE,

PREȘEDINTE

CUPRINS

CAPITOLUL I

PREZENTARE GENERALĂ.....	pag. 5
---------------------------------	---------------

CAPITOLUL II

ACTIVITATEA DE AVIZARE, CONSULTARE, REPREZENTARE ÎN INSTANȚĂ ȘI INFORMARE PUBLICĂ

Secțiunea 1 Avizarea actelor normative.....	pag. 8
Secțiunea a 2-a Puncte de vedere.....	pag. 30
Secțiunea a 3-a Activitatea de reprezentare în instanță.....	pag. 50
Secțiunea a 4-a Informare publică	pag. 64

CAPITOLUL III

ACTIVITATEA DE MONITORIZARE ȘI CONTROL

Secțiunea 1 Prezentare generală.....	pag. 70
Secțiunea a 2-a Investigații din oficiu.....	pag. 74
Secțiunea a 3-a Activitatea de soluționare a plângerilor.....	pag. 96

CAPITOLUL IV

ACTIVITĂȚI ÎN DOMENIUL RELAȚIILOR INTERNAȚIONALE.....	pag. 127
--	-----------------

CAPITOLUL V

MANAGEMENTUL ECONOMIC AL AUTORITĂȚII.....	pag. 137
--	-----------------

CAPITOLUL I

PREZENTARE GENERALĂ

Raportul de activitate aferent anului 2025 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (denumită în continuare Autoritatea națională de supraveghere) este structurat pe cinci capitole, astfel:

Capitolul I prezintă o sinteză structurată a principalelor activități prin care Autoritatea națională de supraveghere și-a exercitat competențele legale specifice, astfel încât să fie evidențiate liniile strategice de intervenție.

Având în vedere obiectivul central al instituției referitor la asigurarea respectării normelor privind protecția datelor, reliefăm faptul că acțiunile desfășurate au vizat, în mod prioritar, monitorizarea și verificarea aplicării principiilor de prelucrare, consolidarea nivelului de informare a operatorilor și publicului, precum și continuarea cooperării cu autoritățile naționale și europene.

În **Capitolul al II-lea** sunt prezentate, într-o manieră structurată, activitățile de avizare, autorizare și consiliere derulate de Autoritatea națională de supraveghere, în exercitarea atribuțiilor conferite de Regulamentul (UE) 2016/679 și de cadrul normativ național aplicabil. Secțiunea evidențiază analiza proiectelor de acte normative primite, emiterea de avize și puncte de vedere privind aplicarea corectă a dispozițiilor legale în materia protecției datelor, precum și activitățile de informare publică desfășurate în sprijinul operatorilor și al persoanelor vizate.

În perioada analizată, instituția a formulat un număr semnificativ de avize privind acte normative și propuneri legislative, opinii și puncte de vedere, reflectând complexitatea situațiilor supuse evaluării și diversitatea domeniilor în care prelucrarea datelor ridică provocări specifice.

Așadar, remarcăm și în acest an menținerea unui interes ridicat din partea operatorilor din domeniul public și privat, precum și a persoanelor fizice, pentru aplicarea

adecvată a reglementărilor în vigoare. Aceștia au solicitat frecvent clarificări privind aplicabilitatea Regulamentului (UE) 2016/679 în situații cu implicații deosebite, ceea ce confirmă necesitatea continuării activităților de consiliere și îndrumare.

În același timp, în această secțiune sunt disponibile informații relevante privind cele mai importante litigii finalizate pe parcursul anului 2025, în care a fost implicată cu succes Autoritatea națională de supraveghere.

Capitolul al III-lea cuprinde o prezentare succintă a activității de control desfășurate în anul 2025, raportat la investigațiile efectuate, însoțite de principalele date statistice.

În ceea ce privește investigațiile din oficiu, acestea au urmărit modul în care au fost respectate prevederilor legale ca urmare a transmiterii notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal și a sesizărilor primite de Autoritatea națională de supraveghere.

Referitor la incidentele de securitate notificate, precizăm că acestea au vizat, ca și în anii anteriori, pierderea confidențialității și accesul neautorizat a datelor cu caracter personal inclusiv în mediul online, măsurile de asigurare a securității și confidențialității datelor cu caracter personal, accesul neautorizat la sistemele informatice ale operatorilor, divulgarea neautorizată a datelor cu caracter personal.

În ceea ce privește soluționare a plângerilor și a sesizărilor, menționăm că, în anul 2025, au fost reclamate, în principal, aspecte privind încălcarea drepturilor persoanelor vizate, a principiilor de prelucrare a datelor, dezvăluirea datelor cu caracter personal către terți în spațiul public, în mediul online, primirea de mesaje comerciale nesolicitate, prelucrarea imaginilor prin intermediul sistemelor de supraveghere video de către persoane fizice și persoane juridice.

În același timp, în cadrul acestui capitol, sunt prezentate sancțiunile aplicate și măsurile corective dispuse în cadrul investigațiilor efectuate, dar și cazuri relevante din controalele realizate. Precizăm că și în cursul anului 2025, au fost aplicate amenzi și dispuse măsuri corective, într-o manieră similară anilor anteriori, în scopul remedierii activității operatorilor.

Capitolul al IV-lea conține principalele elemente din activitatea de relații externe a Autorității naționale de supraveghere, prin prezentarea documentelor adoptate la nivelul organismelor Uniunii Europene, cu aplicabilitate în domeniul protecției datelor personale.

În același timp, activitatea de cooperare cu alte autorități de supraveghere din Uniunea Europeană în vederea asigurării asistenței reciproce pentru a pune în aplicare Regulamentul (UE) 2016/679, este evidențiată, alături și aspecte pertinente privind contribuția instituției noastre în relația forurile europene.

Capitolul al V-lea conține informații semnificative privind managementul economic al instituției, veniturile și cheltuielile aferente, relevante din perspective resurselor bugetare limitate din anul 2025.

Având în vedere aspectele prezentate în cadrul fiecărui capitol, raportat la obiectivele Autorității naționale de supraveghere, la resursele umane și financiare limitate, evidențiem că personalul instituției noastre a făcut eforturi deosebite pentru ca activitatea din anul 2025 să se desfășoare în parametri corespunzători.

În perspectivă, instituția noastră va urmări consolidarea activităților de monitorizare și control al operatorilor, soluționarea plângerilor și sesizărilor primite, precum și continuarea activităților de informare a publicului larg, în scopul asigurării unei aplicări eficiente și unitare a Regulamentului (UE) 2016/679 și a celorlalte acte normative incidente în materia protecției datelor cu caracter personal, în limita resurselor umane și financiare disponibile.

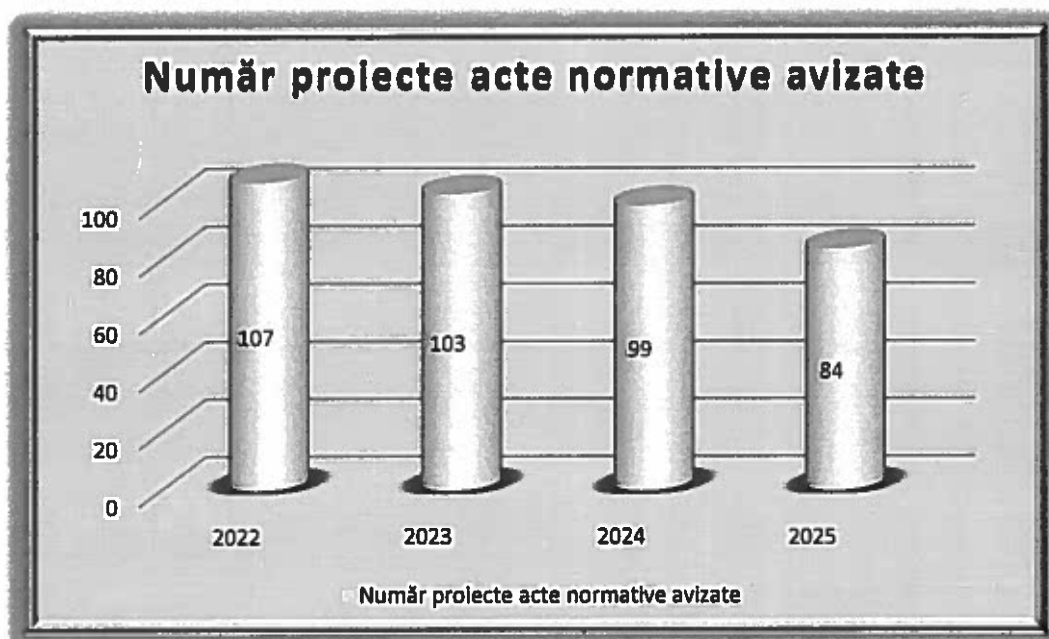
CAPITOLUL II

ACTIVITATEA DE AVIZARE, CONSULTARE, REPREZENTARE ÎN FAȚA INSTANȚELOR DE JUDECATĂ ȘI INFORMARE PUBLICĂ

Secțiunea 1

Avizarea actelor normative

În anul 2025, Autoritatea națională de supraveghere a emis, în conformitate cu atribuțiile stabilite prin prevederile art. 57 alin. (1) lit. c) din Regulamentul (UE) 2016/679, **avize** asupra unui număr de **84 de proiecte de acte normative** transmise de instituții publice, care implicau aspecte diferite privind prelucrarea datelor cu caracter personal.



Proiectele de acte normative au fost transmise de către anumite ministere, precum Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, dar și de către alte autorități sau instituții publice centrale.

În majoritatea cazurilor, Autoritatea națională de supraveghere a efectuat o serie de observații și propuneri, prin raportare la necesitatea armonizării unor dispoziții din proiectele respective cu principiile și condițiile de prelucrare a datelor cu caracter personal.

În continuare, **prezentăm câteva dintre cele mai importante proiecte de acte normative transmise în vederea avizării:**

- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a transmis proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale**

Față de conținutul proiectului de act normativ supus atenției, Autoritatea națională de supraveghere a subliniat, raportat la prevederile art. 2¹ din Ordonanța pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 17/2005, necesitatea clarificării și completării textului cu prevederi referitoare la:

- interzicerea prelucrării datelor personale în alte scopuri, raportat la prevederile art. 6 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2016/679;
- identificarea categoriilor de persoane a căror imagine va fi prelucrată;
- stabilirea perioadei de stocare a datelor;
- stabilirea operațiunilor de ștergere ori distrugere după expirarea perioadei de stocare.

Sub acest aspect, Autoritatea națională de supraveghere a recomandat să fie avute în vedere și prevederile art. 56 din Legea nr. 218/2002, republicată, privind organizarea și funcționarea Poliției Române.

Față de textul proiectului sus-menționat, Autoritatea națională de supraveghere a propus și introducerea unui nou articol în textul de Ordonanță referitor la faptul că Garda Națională de Mediu prelucrează date cu caracter personal cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și

privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), precum și a celorlalte acte normative aplicabile domeniului protecției datelor personale.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a retransmis Autorității naționale de supraveghere proiectul de act normativ, însă fără a aduce modificări în sensul celor solicitate de instituția noastră.

Față de textul proiectului și având în vedere că nu au fost luate în considerare propunerile instituției noastre, Autoritatea națională de supraveghere a menținut observațiile formulate anterior și a avizat cu observații acest proiect.

- **Consiliului Concurenței a supus avizării Autorității naționale de supraveghere proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

Față de textul propunerii de act normativ supus atenției Autorității naționale de supraveghere, s-a subliniat că, raportat la art. 53 din Constituția României și la jurisprudența constantă a Curții Constituționale a României (Decizia nr. 458/2020 - considerentul 59), prin instrumentul de adoptare propus (Ordonanța de urgență) nu se poate restrânge dreptul la protecția datelor și viață privată, consacrat de art. 26 din Constituția României, de art. 7 și art. 8 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului (CEDO), precum și de art. 16 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Referitor la art. I pct. 11 din proiectul de ordonanță de urgență privind prevederile art. 34 alin. (12) și (13) din Legea nr. 21/1996 a concurenței, prin care se instituie limitări ale drepturilor persoanelor fizice, s-a subliniat că este necesară completarea acestuia prin raportare la dispozițiile art. 23 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2016/679, potrivit cărora orice măsură legislativă menționată la alin. (1) al aceluiași articol trebuie să conțină cel puțin dispozițiile specifice din alin. (2) al aceluiași articol.

În același timp, raportat la art. I pct. 11 din proiectul de ordonanță de urgență referitor la art. 34 alin. (13) din Legea nr. 21/1996, s-a precizat că drepturile persoanelor vizate nu pot fi restricționate/restrânse decât prin dreptul uniunii sau dreptul intern (nu prin regulament al Consiliului Concurenței) și numai "în măsura în care acest lucru este necesar și proporțional într-o societate democratică pentru a se garanta siguranța publică, inclusiv

protecția vieții oamenilor, în special ca răspuns la dezastre naturale sau provocate de om, prevenirea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor sau executarea pedepselor, inclusiv protejarea împotriva amenințărilor la adresa siguranței publice sau împotriva încălcării eticii în cazul profesiilor reglementate și prevenirea acestora, alte obiective importante de interes public general ale Uniunii sau ale unui stat membru, în special un interes economic sau financiar important al Uniunii sau al unui stat membru, menținerea de registre publice din motive de interes public general, prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal arhivate pentru a transmite informații specifice legate de comportamentul politic în perioada regimurilor fostelor state totalitare, protecția persoanei vizate sau a drepturilor și libertăților unor terți, inclusiv protecția socială, sănătatea publică și scopurile umanitare. Aceste restricții ar trebui să fie conforme cu cerințele prevăzute de cartă și de Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale”, conform considerentului 73 din Regulamentul (UE) 2016/679.

Totodată, s-a subliniat că art. I pct. 11 din proiect nu conține garanțiile prevăzute la art. 23 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2016/679.

Referitor la “furnizarea în masă și gratuit” a datelor reprezentanților legali ai întreprinderilor din economia națională fără a fi prevăzute garanții adecvate de către operatorii de date personale, de drept public, prevăzută la art. I pct. 11 din proiect privind art. 34 alin. (14) din Legea nr. 21/1996, Curtea Constituțională a României subliniază în Decizia nr. 461/2014 că “(...) ingerința în drepturile fundamentale privind viața intimă, familială și privată, secretul corespondenței și libertatea de exprimare este de o mare amploare și trebuie considerată ca fiind deosebit de gravă, iar împrejurarea că păstrarea datelor și utilizarea lor ulterioară sunt efectuate fără ca abonatul sau utilizatorul înregistrat să fie informat cu privire la aceasta este susceptibilă să imprime în conștiința persoanelor vizate sentimentul că viața lor privată face obiectul unei supravegheri constante.”

În concluzie, în decizia mai sus amintită, Curtea Constituțională a României constată că legea supusă controlului de constituționalitate “nu respectă condițiile impuse de principiul proporționalității, nu oferă garanții care să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal, aducând atingere însăși esenței drepturilor fundamentale referitoare la viața intimă, familială și privată.

Autoritatea națională de supraveghere a solicitat reanalizarea și modificarea proiectului de act normativ.